



KONFEDERÁCIA ODBOROVÝCH ZVÄZOV SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Odborárske námestie 3, 815 70 Bratislava

Vážená pani  
Zuzana Čaputová  
prezidentka Slovenskej republiky  
Kancelária prezidenta Slovenskej republiky  
Štefánikova 2  
811 05 Bratislava

L\_398/100/2021/Sig  
Bratislava, 11.10.2021

Vec: Otvorený list

Vážená pani prezidentka Slovenskej republiky,

poslanci Národnej rady SR na svojom minulotýždňovom rokovaní schválili v druhom čítaní pozmeňujúci a doplňujúci návrh na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Pozmeňujúcim návrhom sa mení a dopĺňa zákon č. 73/1998 Z. z. o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže Slovenskej republiky a Železničnej polície v znení neskorších predpisov.

Nateraz schválená novela zákona o štátnej službe definuje novú možnosť odvolať z funkcie vedúceho štátneho zamestnanca aj bez uvedenia dôvodu, v prípade príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže SR a Železničnej polície umožňuje ministrom previesť aj bez uvedenia dôvodu nadriadeného nielen na inú funkciu, ale aj do iného miesta výkonu štátnej služby.

KOZ SR dôrazne upozorňuje na to, že navrhovaná úprava priamo zasahuje do princípu stability a právnej istoty. Odvolanie či preloženie vedúcich štátnych zamestnancov je ukážkou politického kádovania bez prihliadania na odbornosť, skúsenosť a schopnosti. Spoločnosť nemôže tolerovať žiadne pokusy o politické čistky, k čomu prijatá právna úprava priam nabáda.

KOZ SR upozorňuje, že samotné Programové vyhlásenie vlády SR obsahuje záväzok budovať najmä stabilnú, profesionálnu a vzdelanú pracovnú silu v štátnej službe prostredníctvom spravodlivých, transparentných a na etických pravidlách založených postupoch riadenia. Odvolávanie bez udania dôvodu je porušením princípu právnej istoty ako jedného zo základných princípov právneho štátu. Uvedené princípy stability a právnej istoty okrem iného



spočívajú aj v tom, že vedúci štátny zamestnanec môže byť odvolaný z funkcie len z dôvodov ustanovených zákonom, t. j. musí existovať zákonný dôvod pre odvolanie z funkcie. Je preto zarážajúce, že novelizovaný zákon o štátnej službe možnosť odvolania bez uvedenia dôvodu zavádza.

V tejto súvislosti si dovoľujeme poukázať, že Ústavný súd SR už v prípade odvolávania nadriadených v štátnej službe bez uvedenia dôvodov vydal Nález č. I.ÚS 540/2012-34, v ktorom konštatoval, že neuvedenie dôvodu prevedenia alebo preloženia je v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky.

Jeden z dôvodov je definícia pojmu „dôležitý záujem služby“, ktorý sa nachádza aj v poslancami schválenej novele zákona bez zedefinovania.

Ďalším dôvodom je čl. 46 ods.1 ústavy, podľa ktorého základné právo zaručuje každému právo na prístup k súdu a právo na určitú kvalitu súdneho konania pred nezávislým a nestranným súdom, t.j. právo na spravodlivé súdne konanie (m.m.IV.ÚS 233/04). Ústavný súd vo svojej ustálenej judikatúre opakovane zdôrazňuje, že súčasťou obsahu základného práva na spravodlivé konanie podľa čl.46 ods.1 ústavy je aj právo účastníka konania na také odôvodnenie súdneho rozhodnutia, ktoré jasne a zrozumiteľne dáva odpovede na právne a skutkovo relevantné otázky súvisiace s predmetom súdnej ochrany, t.j. s uplatňovaním nárokov a obranou proti takému uplatneniu.

Je preto zarážajúce a absolútne neprijateľné, že ústavní činitelia prichádzajú s novelou zákona, ktorý nerešpektuje nález Ústavného súdu SR.

Vážená pani prezidentka Slovenskej republiky,

ako predstaviteľ Konfederácie odborových zväzov Slovenskej republiky, najväčšej reprezentatívnej organizácie zastupujúcej zamestnancov v Slovenskej republike, rovnako aj zamestnancov v štátnej službe, ktorých sa sporná novela dotýka, si Vás dovoľujem požiadať, aby ste predmetnú novelu zákona o štátnej službe a súvisiace novelizované právne predpisy nepodpísali a vrátili ju späť do Národnej rady Slovenskej republiky na opätovné prerokovanie, prípadne sa priamo obrátili na Ústavný súd SR, ktorý by rozhodol, či schválené ustanovenia zákonov sú v súlade s Ústavou SR.

S úctou



**Marián Magdoško**  
prezident KOZ SR