



Materiál na rokovanie

HSR SR 23. 05. 2022

bod 7

STANOVISKO

k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 73/1998 Z. z. o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže Slovenskej republiky a Železničnej polície v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

1. Popis návrhu

Návrh zákona sa predkladá na základe Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

Cieľom návrhu zákona je prijatie zmien smerujúcich k zatraktívneniu štátnej služby príslušníkov a zvýšeniu transparentnosti pri jej vykonávaní, zavedenie motivačných prvkov v systéme odmeňovania a zefektívnenie prijímacieho konania. Precizujú sa ustanovenia spôsobujúce aplikačnú a výkladovú nejednoznačnosť. Niektorými úpravami v oblasti služobnej disciplíny sa implementujú odporúčania V. kola hodnotenia GRECO (Skupina štátov proti korupcii).

Vzhľadom na navrhované zmeny v skončení služobného pomeru a v odmeňovaní, je potrebné tieto premietnuť aj do úpravy výsluhového zabezpečenia. Z tohto dôvodu sa v článku II návrhu zákona novelizuje zákon č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

2. Stanovisko KOZ SR

Predložený návrh zákona č. 73/1998 Z. z. o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej Informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže Slovenskej republiky a Železničnej polície v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) pred predložením do Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky prešiel vnútrorezortným ako aj medzirezortným pripomienkovým konaním.



V rámci vnútrorezortného pripomienkového konania Odborový zväz polície v Slovenskej republike (ďalej len „OZP v SR“) predložil v mesiaci marec 2021 celkom 62 zásadných pripomienok k návrhu zákona, z ktorých bolo akceptovaných 11 pripomienok, neakceptovaných bolo 34 pripomienok a od 17 pripomienok bolo v rámci rozporového konania zo strany OZP v SR upustené.

V rámci medzirezortného pripomienkového konania OZP v SR predložil cestou Konfederácie odborových zväzov Slovenskej republiky (ďalej len „KOZ SR“) celkom 47 zásadných pripomienok k návrhu zákona, z ktorých bolo akceptovaných 11 pripomienok, neakceptovaných bolo 31 pripomienok od 5 pripomienok bolo v rámci rozporového konania zo strany KOZ SR upustené.

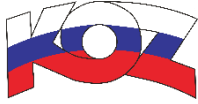
V predkladacej správe k návrhu zákona sa konštatuje, že jeho cieľom je v nadväznosti na Programové vyhlásenie vlády Slovenskej republiky na obdobie rokov 2020 – 2024 prijatie zmien smerujúcich k zatraktívneniu štátnej služby príslušníkov Policajného zboru (ďalej len „PZ“) a zvýšeniu transparentnosti pri jej vykonávaní, zavedenie motivačných prvkov v systéme odmeňovania a zefektívnenie prijímacieho konania do služobného pomeru. Požiadavka zatraktívnenia štátnej služby príslušníkov PZ a zvýšenia transparentnosti pri jej vykonávaní sa má premietat' v zefektívnení prijímacieho konania príslušníkov do služobného pomeru v jednotlivých zboroch.

Uvedená konštatácia sa však v návrhu zákona neodzrkadľuje. Absentujú návrhy jednotlivých ustanovení návrhu zákona, ktoré by reálne zabezpečovali transparentnosť. Žiadnym spôsobom sa nerieši kariérny postup, pričom je potrebné uviesť, že aj súčasný interný predpis Ministerstva vnútra Slovenskej republiky upravujúci kariérny postup príslušníkov PZ má s kariérnym postupom spoločný iba názov. Rovnako tak bol zrušený aj interný predpis upravujúci hodnotiaci systém príslušníkov PZ. Zákon hodnotenie príslušníkov upravuje okrajovo a kariérny postup vôbec, preto o transparentnosti nie je možné hovoriť.

Do systému odmeňovania sa podľa predkladateľa zavádzajú systémové motivačné a stabilizačné nástroje, a to prostredníctvom transformácie príplatku za nerovnomernosť a príspevku na bývanie, ako aj zavedením motivačného príspevku, ktorý má v prvom rade slúžiť ako motivačný nástroj na zabezpečenie a udržanie obsadenosti určených pozícií, a tiež ustanovením možnosti priznať náborový príspevok, ktorého cieľom je okrem vzbudenia záujmu o službu v zboroch snaha o primeranú stabilizáciu personálneho stavu najmä na funkciách v najnižších platových triedach.

K uvedeným tvrdeniam musíme uviesť, že sa jedná v prípade motivačného a náborového príspevku len o možnosť, nakoľko predkladateľ tieto príplatky dáva len ako možnosť jeho priznania príslušníkom, nie ako povinnosť. Vzhľadom, že doteraz nie sú tieto príplatky finančne kryté rozpočtom ministerstva (v prvotnom návrhu rozpočtu ministerstva je na platy a odvody na rok 2023 pokles o 17,5 mil. EUR), je možné očakávať, že tieto motivačné príplatky nebudú niektorým príslušníkom ani priznané.

Celý návrh zákona bol zo strany Ministerstva vnútra Slovenskej republiky od začiatku navrhovaný s tým, aby bol v minimálnej miere dopad na finančné prostriedky, ktoré by navyšovali rozpočet ministerstva v časti mzdy a odvody. Pritom je jednoznačné, že hlavným motivačným faktorom je náležité finančné ohodnotenie príslušníkov.



Ako sme konštatovali aj v rámci rozporových konaní, návrh zákona primárne rieši problémy, ktoré nastali v rámci aplikácie zákona v neprospech služobného úradu a predkladanou novelou sa pre príslušníkov PZ podmienky zhoršujú.

Predkladaný návrh zákona nenapĺňa v tejto podobe primárny cieľ Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky v oblasti vnútornej bezpečnosti vo vzťahu k napĺňaniu zvyšovania atraktivity služby v PZ.

3. Závěry a odporúčania

Za účelom naplnenia cieľa Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky KOZ SR navrhuje, aby predkladateľ zapracoval neakceptované pripomienky OZP v SR (KOZ SR) a následne materiál opätovne predložil na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky.