



# **Odpočet prijatých konsolidačných opatrení na roky 2024 a 2025**

**(Materiál na rokovanie HSR SR 4.5.2026)**

Apríl 2026



## ZHRNUTIE

Na základe požiadavky sociálnych partnerov predkladá Ministerstvo financií SR na rokovanie HSR SR dňa 4.5.2026 **odpočet konsolidačných opatrení tak ako boli zapracované do návrhu rozpočtu na príslušné rozpočtové roky.**

**Pôvodný návrh rozpočtu na rok 2024 v scenári nezmenených politík očakával deficit 6,5 % HDP. Vláda na to od svojho nástupu na konci roka 2023 reagovala prijatím troch konsolidačných balíčkov. Deficit tak postupne klesal z 5,35 % HDP v 2023 na 4,45 % v 2025 a v tomto roku klesne na 4,34 %.** Pozitívny vplyv konsolidačného úsilia na saldo je tlmený najmä rastom obranných výdavkov k dávnejšie určenému cieľu 2 % HDP, vyššími úrokovými nákladmi na obsluhu dlhu kvôli zhoršenej globálnej situácii na finančných trhoch a navýšením prioritných výdavkov vlády. Navyše, vývoj verejných financií zhoršilo nepriaznivejšie než očakávané makroekonomické prostredie. V aktualizovanom hypotetickom scenári nezmenených politík od nástupu vlády, by sa schodok priblížil v 2026 až k 7 % HDP a dlh by narastal v nasledujúcej dekáde k 100 % HDP.

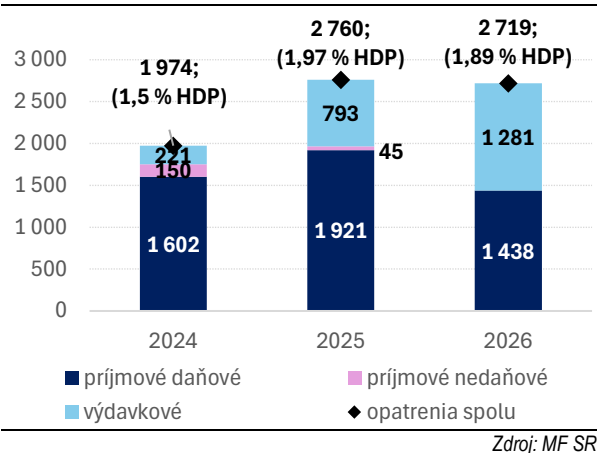
**Celkový objem konsolidačných opatrení zapracovaných v rozpočte VS na rok 2024 bol v objeme 1,97 mld. eur (1,5 % HDP) a v rozpočte VS na rok 2025 bol zapracovaný vo výške 2,76 mld. eur (1,97 % HDP).** Na roky 2024 až 2025 vláda prijala spolu 48 konsolidačných opatrení, z čoho 33 opatrení predstavovalo zmeny v daniach a odvodoch, zvyšné opatrenia cielili na zvýšenie nedaňových príjmov (4) a šetrenie na výdavkoch rozpočtu (11). Opatrenia z posledného kola konsolidácie na rok 2026, ktoré vstúpili do platnosti len v nedávnej dobe nateraz nie je možné vyhodnotiť.

**Skutočné plnenie konsolidačných opatrení v roku 2024 predpokladáme na úrovni 1,76 mld. eur (1,36 % HDP), čo je o 209 mil. eur (-11 %) menej ako očakával rozpočet a v roku 2025 odhadujeme na úrovni 2,36 mld. eur (1,73 % HDP), čo je o 397 mil. eur (-14 %) menej ako boli pôvodné predpoklady v rozpočte. V porovnaní s pôvodnými predpokladmi tak bol vplyv konsolidačných opatrení v rokoch 2024 a 2025 kumulatívne nižší o 0,4 % HDP než sa pôvodne očakávalo (3,47 % HDP vs. 3,08 % HDP).** Hlavnými dôvodmi revízie skutočných vplyvov opatrení prijatých v roku 2024 sú aktualizované makroekonomické predpoklady, ale hlavne nenaplnenie predpokladov o dodatočnom vplyve zo zdanenia nadmerného zisku v podobe solidárneho príspevku v odvetviach ropy a plynu (-136 mil. eur) a nižší výnos zo zavedenia minimálnej dane pre právnické osoby (-36 mil. eur).

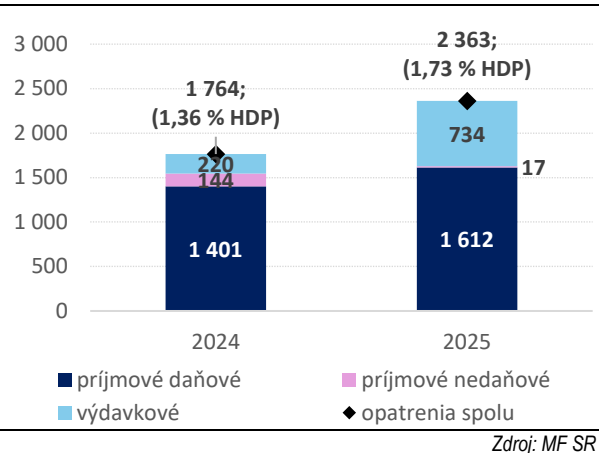
Hlavnými dôvodmi zrealnenia skutočných vplyvov opatrení prijatých v roku 2025 sú aktualizované makroekonomické predpoklady, ale hlavne nenaplnenie predpokladov o spomalení valorizácii plátov zdravotníkov (-219 mil. eur), ku ktorému nakoniec nedošlo na základe dohody medzi vládou a LOZ, o výnose dane z finančných transakcií (-168 mil. eur), vplyve 24 % sadzby DPPO kvôli zníženej ziskovosti firiem. Naopak opačný pozitívny efekt malo lepšie zacielenie kontrolnej činnosti počas poberania PN (+128 mil. eur), s ktorým sa pri tvorbe rozpočtu nerátalo a súvisiaca legislatívna úprava sa prijala až počas roku 2025. V prípade hodnotenia konsolidačných opatrení na rok 2025 však zjednodušene platí, že ich skutočný vplyv je možné vyhodnotiť najskôr po skončení roka, ak sú k dispozícii relevantné údaje pre ich vyhodnotenie, často však s výrazne väčším oneskorením.



**Graf 1: Objem konsolidačných opatrení v rokoch 2024 - 2026 (v mil. eur) - pôvodné odhady zapracované v návrhu rozpočtu na príslušné roky**



**Graf 2: Objem konsolidačných opatrení v rokoch 2024 a 2025 (v mil. eur) – aktuálny odpočet**

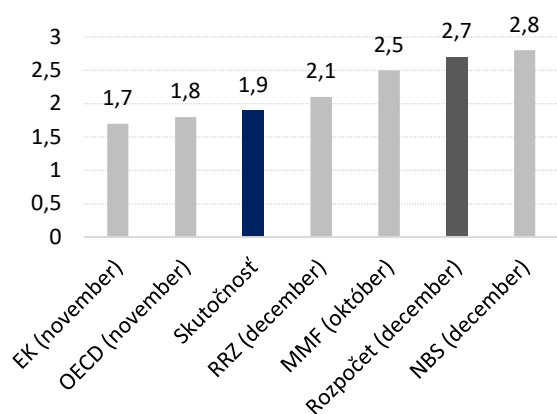


## I. MAKROEKONOMICKÉ PREDPOKLADY A SKUTOČNOSŤ

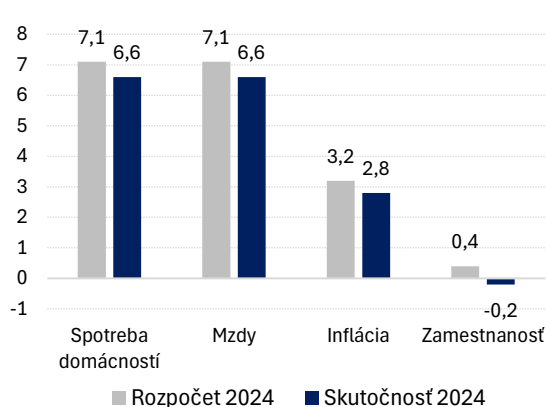
**Makroekonomický vývoj v zahraničí v posledných rokoch slovenskej ekonomike neprial. Prognózy výkonu našej ekonomiky boli z tohto titulu nadhodnotené (Graf 3 a 5).** Nižší výkon slovenskej ekonomiky v roku 2024 spôsobil najmä nadhodnotenie prognóz rastu HDP Nemecka, kde namiesto očakávaného oživenia prišlo k recesii. V roku 2025 sa situácia s prognózami v Nemecku zopakovala, miesto oživenia prišla stagnácia. Vo svetovej ekonomike sa výrazne zvýšili obchodné bariéry, vzrástla neistota a nepredvídateľnosť opatrení a stúpala aj geopolitická nestabilita. Pre malú otvorenú ekonomiku, aká je slovenská, sú toto významné faktory tlmiace jej výkon.

Nižší výkon hlavných obchodných partnerov nepriaznivo ovplyvnil najmä export a trh práce. Oproti pôvodným očakávaniam na roky 2024 a 2025 export aj zamestnanosť zaostali. Mzdový vývoj bol viacmenej v súlade s pôvodnými očakávaniami. Spotreba domácností zostala utlmená v dôsledku zvýšenej neistoty, prebiehajúceho ozdraveniu verejných financií a pretrvávajúcej inflácie ako aj obáv z vývoja na trhu práce.

**Graf 3: Prognózy rastu HDP na rok 2024 z konca roku 2023 (zmena v %)**



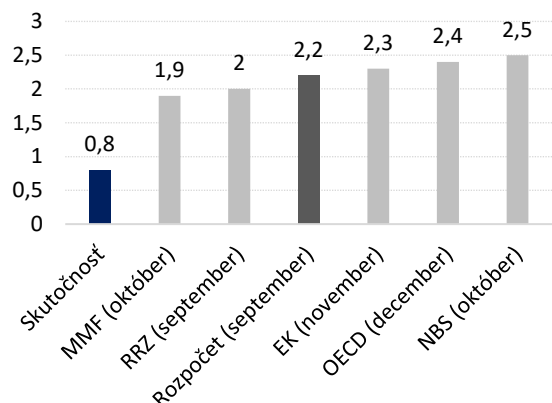
**Graf 4: Prognózy na rok 2024 z konca roku 2023 (zmena v %)**



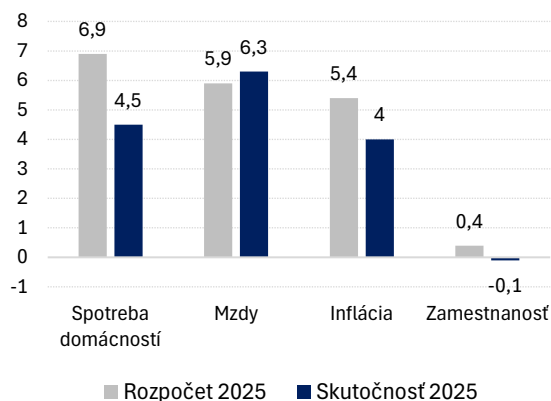
Zdroj: ŠÚSR, MMF, EK, OECD, MF SR, NBS, RRZ



Graf 5: Prognózy rastu HDP na rok 2025 z konca roku 2024 (zmena v %)



Graf 6: Prognózy na rok 2025 z konca roku 2024 (zmena v %)



Zdroj: ŠÚSR, MMF, EK, OECD, MF SR, NBS, RRZ

## II. ODPOČET FIŠKÁLNYCH VPLYVOV KONSOLIDÁCIE

S cieľom stabilizácie verejných financií súčasná vláda SR postupne od roku 2024 naplánovala 3 kolá konsolidačných opatrení v odhadovanom kumulatívnom objeme 5,4 % HDP<sup>1</sup>. Nepriaznivé prostredie globálnych obchodných bariér však oslabuje rast slovenskej ekonomiky pod svoj potenciál a nevytvára tak optimálne podmienky pre rýchle tempo ozdravovania verejných financií. Dve z troch kôl konsolidácie pomohli znížiť minuloročný deficit na úroveň 4,45 % HDP. Hlavným dôvodom miernejšieho poklesu deficitu v porovnaní s objemom realizovanej konsolidácie je spolu s nepriaznivým hospodárskym prostredím aj postupný nárast obranných výdavkov a úrokových nákladov. V hypotetickom scenári bez akejkoľvek reakcie súčasnej vlády od svojho nástupu, by sa schodok priblížil k 7 % HDP v roku 2026.

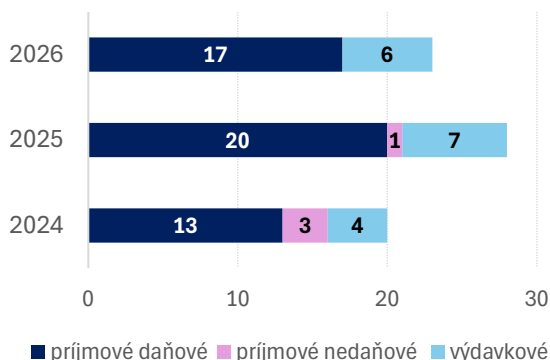
Výrazná väčšina konsolidačných opatrení bola schvaľovaná spoločne v rámci balíčkov zákonov (tzv. lex konsolidácia), ktorými sa menili a dopĺňali dotknuté zákony v súvislosti s konsolidáciou verejných financií. Časť opatrení sa realizovala samostatne nad rámec týchto balíčkov v inom čase alebo dodatočne počas roka (napr. zavedenie dane zo sladených nealkoholických nápojov, lepšie zacielenie kontrolnej činnosti počas poberania PN či dodatočné úpravy tovarov a služieb v jednotlivých sadzbách DPH). Jednotlivé balíčky v sebe zahŕňali aj niekoľko menších pro-rastových opatrení a opatrení rozširujúcich rozsah výnimiek v daňovo-odvodnom systéme s negatívnym vplyvom na deficit, ktoré odpočet tiež zohľadňuje.

Súčasná vláda za účelom ozdravenia verejných financií, ale aj pre posilnenie udržateľného rozvoja a budúcej prosperity doteraz prijala viac ako 70 konsolidačných opatrení.

<sup>1</sup> Kumulatívny vplyv konsolidačných opatrení tak ako boli pôvodne zapracované do návrhu rozpočtu na príslušné rozpočtové roky: 1,97 mld. eur (1,5 % HDP) v roku 2024, 2,76 mld. eur (1,97 % HDP) v roku 2025 a 2,72 mld. eur (1,89 % HDP) v roku 2026, spolu za roky 2024 až 2026: 5,4 % HDP

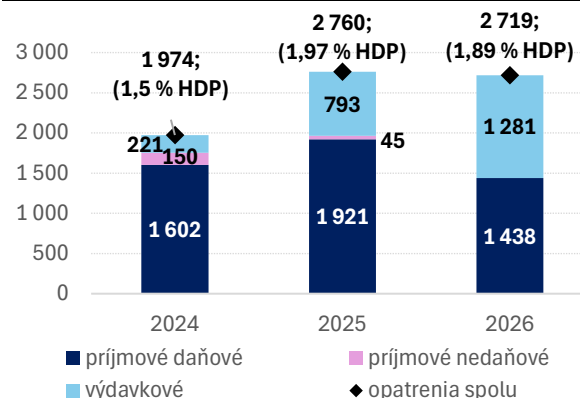


**Graf 7: Počet prijatých konsolidačných opatrení v rokoch 2024 - 2026 zapracovaných v návrhu rozpočtu na príslušné roky**



Pozn.: Veľký balík šetrenia a racionalizácie výdavkov štátu (a samosprávy) na prevádzke, službách a mzdách v roku 2026 uvedený ako 1 samostatné opatrenie  
Zdroj: MF SR

**Graf 8: Objem konsolidačných opatrení v rokoch 2024 - 2026 (v mil. eur) - pôvodné odhady zapracované v návrhu rozpočtu na príslušné roky**



Pozn.: Za výdavkové opatrenia sú považované aj opatrenia na zadnesenie daňového bonusu, či zmeny v asignácii dane podľa zaužívej akruálnej metodiky ESA2010<sup>2</sup>  
Zdroj: MF SR

**Odpočet poskytuje ex-post vyhodnotenie fiškálnych vplyvov opatrení prijatých v rámci konsolidačných balíčkov na roky 2024 a 2025.** Pri väčšine opatrení za rok 2024 už vieme vyhodnotiť ich skutočný vplyv, časť je predbežnou alebo očakávanou skutočnosťou (napr. opatrenie dorovnávejacej dane k DPPO, ktorá je splatná<sup>3</sup> s 18 mesačným odstupom od konca roka 2024) a časť stále len odhadom, keďže ich nevieme z dostupných údajov dostatočne identifikovať. Z uvedených dôvodov pri jednotlivých opatreniach je pri odpočte uvedené, či sa jedná o skutočnosť (S), očakávanú skutočnosť (OS) alebo len (hrubý) odhad (O). Opatrenia z posledného kola konsolidácie na rok 2026, ktoré vstúpili do platnosti len v nedávnej dobe nateraz nie je možné vyhodnotiť.

**V zásade zjednodušene platí, že skutočný vplyv opatrení je možné vyhodnotiť najskôr po skončení roka, ak sú k dispozícii relevantné údaje pre ich vyhodnotenie, často však s výrazne väčším oneskorením.** Napríklad vplyv novej výdavkovej politiky so samostatným titulom je možné sledovať už priebežne počas roka, na konci roka je známa skutočnosť alebo analytický odhad skutočnosti. Na druhej strane zvýšenie konkrétneho administratívneho poplatku, ktorý nemá zabezpečené osobitné sledovanie je možné analyticky vyhodnotiť najskôr po skončení roka. Platí, že väčšinu výdavkových opatrení je možné vyhodnotiť po skončení roka, v prípade daní a odvodov čas vyhodnotenia skutočného vplyvu opatrenia závisí od spôsobu ich platenia a aktualizácie.<sup>4</sup> Pri daňových príjmoch, kde aktuálny príjem zodpovedá hotovostnému výnosu (majetkové a špecifické dane) je opatrenie možno vyhodnotiť ak sú dostupné relevantné údaje v zásade už po skončení roka rovnako ako v prípade výdavkov. Časť daní sa aktualizuje s mesačným oneskorením (DPFO zo závislej činnosti alebo spotrebné dane), iné zase s väčším odstupom ako DPH (trojmesačný) alebo DPPO a DPFO z podnikania (ročné oneskorenie).

<sup>2</sup> Daňové príjmy v aktuálnej metodike sa uvádzajú na tzv. hrubom princípe a teda sú navýšené o vyplatené daňové bonusy a asignované čiastky (čo znamená, že zmeny v ich politikách sa neprejavujú vo výnosoch daní v prípade ceteris paribus) a vplyv daňových bonusov a asignácie dane sa zaznamenáva na výdavkovej strane ako súčasť výdavkov štátu.

<sup>3</sup> Do 30. júna 2026

<sup>4</sup> Metodický postup zaznamenávania transakcií do obdobia, s ktorým ekonomicky vecne a časovo súvisia, ktorý sa aplikuje na základe medzinárodných štandardov zaznamenávania transakcií v národných účtoch (Slovensko pre uvedený účel využíva metodiku časovo posunutého hotovostného plnenia, ktoré sa aplikuje na väčšinu daňových príjmov).



Napríklad daň z príjmov právnických osôb (DPPO) sa platí priebežne na základe preddavkov, ktoré sa zúčtovávajú pri podaní daňového priznania. Zvýšenie sadzby sa pri účinnosti neaplikuje na zvýšené preddavky, ale až na výpočet dane pri podaní daňového priznania na základe dosiahnutých príjmov, od ktorých sa odvíja výška sadzby dane. Daňové priznanie na DPPO subjekty podávajú do konca marca resp. si ho môžu jednoducho odložiť do konca júna a v prípade, že dosiahli aj príjmy mimo Slovenska lehotu na podanie daňového priznania si môžu predĺžiť až do konca septembra, navyše časť subjektov nemá identický kalendárny a hospodársky rok. Kompletné údaje za daňové vyrovnanie prislúchajúce k roku t sú tak známe až začiatkom roka t+2, tzn. že vplyv zmien v sadzbách daní z príjmov právnických osôb je možné finálne vyhodnotiť až s dvojročným odstupom od účinnosti opatrenia.

## II.1. Odpočet konsolidačných opatrení na rok 2024

Na rok 2024 vláda prijala 20 opatrení, z čoho 13 opatrení predstavovalo zmeny v daniach a odvodoch, zvyšné opatrenia cieľili na zvýšenie nedaňových príjmov a šetrenie na výdavkoch rozpočtu. **Celkový objem konsolidačných opatrení zapracovaných v rozpočte VS na rok 2024 bol v objeme 1,97 mld. eur (1,5 % HDP).**

**Skutočné plnenie konsolidačných opatrení na rok 2024 predpokladáme na úrovni 1,76 mld. eur (1,36 % HDP), čo je o 209 mil. eur (-11 %) menej ako boli pôvodné predpoklady pri prijímaní uvedených opatrení.** Hlavnými dôvodmi revízie skutočných vplyvov opatrení sú aktualizované makroekonomické predpoklady, ale hlavne nenaplnenie predpokladov o dodatočnom vplyve zo zdanenia nadmerného zisku v podobe solidárneho príspevku v odvetviach ropy a plynu (-136 mil. eur) a nižší výnos zo zavedenia minimálnej dane pre právnické osoby (-36 mil. eur).

Odpočet konsolidačných opatrení na rok 2024 (v mil. €)			Vplyv v RVS		Odpočet		Rozdiel		Poznámka k odpočtu
Typ*	Súčasť balíčka	Konsolidačné opatrenia na rok 2024	2024	2025	2024	2025	2024	2025	S/OS/O*
<b>Šetrenie na štáte</b>									
V	áno	Zníženie výdavkov kapitol o 5 %	71	71	69	69	-2	-2	S
V	áno	Nulová valorizácia miezd vo verejnej správe od 1.9.2024	56	249	56	249	0	0	S
V	áno	Zrušenie nevyužitej pomoci s cenami elektriny pre firmy	40	40	40	40	0	0	S
V	áno	Úprava spôsobu financovania RTVS (zníženie z 0,17 na 0,12 %)	55	60	55	61	0	1	S
<b>Solidarita - väčší príspevok ekonomicky silnejších</b>									
DP	áno	Regulovaný odvod pre banky a subjekty s licenciou NBS	336	282	334	262	-2	-20	S/OS
DP	áno	Predĺženie solidárneho príspevku v odvetviach ropy a plynu	180	0	44	0	-136	0	S
DP	áno	Dorovnávací daň k DPPO (minimálne zdanenie 15 %)	49	49	49	49	0	0	O***
NP	áno	Zvýšený odvod zo zisku od Vodohospodárskej výstavby	80	40	80	40	0	0	S
<b>Negatívne externality</b>									
DP	áno	DPH gastro - zvýšenie sadzby dane pre alkohol (z 10 % na 20 %)	27	29	27	29	0	0	O
DP	áno	Úprava spotrebnej dane z liehu	18	21	16	18	-2	-3	S
DP	áno	Zvýšenie sadzieb spotrebnej dane z tabakových výrobkov	107	153	101	135	-6	-18	S
<b>Boj proti daňovým únikom a daňovej optimalizácii</b>									
DP	áno	Zavedenie minimálnej dane pre právnické osoby	123	107	87	73	-36	-34	S/O



Odpočet konsolidačných opatrení na rok 2024 (v mil. €)			Vplyv v RVS		Odpočet		Rozdiel		Poznámka k odpočtu
Typ	Súčasť balíčka	Konsolidačné opatrenia na rok 2024	2024	2025	2024	2025	2024	2025	S/OS/O**
DP	áno	Úprava zdanenia kapitálových príjmov fyzických osôb - kryptomeny	29	33	29	33	0	0	O
DP	áno	Zrážková daň z dividend zo 7 na 10 %	5	10	0	10	-5	0	O
<b>Iné - v záujme zodpovednosti voči budúcnosti</b>									
NP	áno	Zvýšenie poplatku za udržiavanie núdzových zásob ropy o 1 cent	33	33	28	34	-5	1	S
DP	áno	Dočasné zvýšenie zdravotných odvodov za zamestnávateľa o 1 %	357	378	348	371	-10	-7	S
NP	áno	Valorizácia správnych a súdnych poplatkov (premietnutie inflácie)	38	50	36	43	-2	-7	O
DP	áno	Zmena odvodov do II. piliera z 5,5 na 4 %	363	460	371	442	8	-18	S
<b>Pro-rastové opatrenia</b>									
DP	áno	Zrušenie jedného dňa pracovného pokoja (štátny sviatok)	12	130	3	90	-9	-40	****
DP	nie	Zvýšenie hranice príjmu pre 15% sadzbu SZČO z 49,8 na 60 tis. €	-5	-5	-8	-8	-3	-3	O
<b>Spolu - konsolidačné opatrenia v balíčku</b>			1 979	2 194	1 773	2 047	-206	-146	
<b>Spolu - konsolidačné opatrenia</b>			1 974	2 188	1 764	2 039	-209	-149	
<b>Spolu - konsolidačné opatrenia ( v % HDP)*****</b>			1,50%	1,58%	1,36%	1,49%	-0,16%	-0,11%	

Poznámky: \* DP - daňový príjem, NP - nedaňový príjem, V - výdavok, \*\* skutočnosť (S), očakávaná skutočnosť (OS) alebo len hrubý odhad (O), \*\*\* v júli 2026 budú dostupné informácie o zaplatenej dorovnávačej dani k DPPO, \*\*\*\* opatrenie nateraz nejde ex-post vyhodnotiť, v prípade aktualizovaných vplyvov sa jedná len o aktualizáciu vstupných predpokladov použitých v pôvodnom odhade opatrenia, \*\*\*\*\* pre údaje z RVS zahrnutý podiel na odhade HDP na roky 2024 a 2025 pri tvorbe rozpočtu, odpočet a rozdiel ako podiel na HDP za rok 2024 a 2025  
Zdroj: MF SR

Relevantné informácie k vyhodnoteniu vybraných konsolidačných opatrení na rok 2024:

- **S malými výnimkami je už pri väčšine opatrení možné vyhodnotiť skutočné plnenie, zvyšné sú stále len odhadom, ktoré v sebe zahŕňa len aktualizáciu z titulu makroekonomického vývoja.**
- **Zníženie výdavkov kapitol** bolo kvantifikované na úrovni 5 % osobných výdavkov a kapitoly si sami určili kategórie viazania, pričom osobné výdavky sa viazali v sume 25 mil. eur. MF SR eviduje realizované konsolidačné opatrenia na úrovni kapitol v hodnote necelých 70 mil. eur.
- **Nevalorizovania platov v roku 2024** prinieslo úsporu výdavkov vo VPS v porovnaní so situáciou, keby toto opatrenie nebolo realizované.
- Aktualizácia vplyvu **regulovaného odvodu** od roku 2025 súvisí so zvýšením sadzby DPPO na 24 %, ku ktorému došlo v rámci 2. kola konsolidačných opatrení s účinnosťou od roku 2025, čo má za následok nižší čistý vplyv opatrenia ako aj skutočnosti, že v roku 2025 dosiahli banky nižšiu ziskovosť kvôli tvorbe vyšších opravných položiek (ktoré okrem iného súviseli aj s presunom pomoci splácania hypoték zo štátu na banky od roku 2026) v porovnaní s pôvodnými predpokladmi.
- Nižší výnos z predĺženia **solidárneho príspevku v odvetviach ropy a plynu** (-136 mil. eur) súvisí so skutočnosťou, že v porovnaní s pôvodnými odhadmi a predpokladmi dotknutý subjekt vo výsledku nesplnil kritériá pre platenie solidárneho príspevku.
- Nižší výnos zo **zavedenia minimálnej dane pre právnické osoby** (-36 mil. eur) súvisí s nižším počtom subjektov, ktorých sa minimálna daň po znovuzavedení dotkla v porovnaní s pôvodnými



odhadmi, pričom časť subjektov medziročne vykázala práve mierne vyššiu daň ako je výška minimálnej dane.

- Efekt **zrušenia jedného dňa pracovného pokoja** sa aktuálne nedá samostatne vyhodnotiť a odfiltrovať z dostupných údajov aj kvôli viacerým súčasne realizovaným zmenám s dopadom na zamestnávateľov. Aktualizácia opatrenia vyplýva len zo zmeny vstupných predpokladov pôvodnej kvantifikácie, ktoré boli upravené na základe medzinárodných benchmarkov o zvýšenej ponuke práce a súvisiacich efektov.
- Ostatné opatrenia sa výraznejšie nelíšili od pôvodných predpokladov.

## II.2. Odpočet konsolidačných opatrení na rok 2025

Na rok 2025 vláda prijala 27 opatrení, z čoho 20 opatrení predstavovalo zmeny v daniach a odvodoch, zvyšné opatrenia boli zamerané na šetrení výdavkov rozpočtu. **Celkový objem konsolidačných opatrení zapracovaných v rozpočte VS na rok 2025 bol v objeme 2,76 mld. eur (1,97 % HDP).**

**Pri väčšine konsolidačných opatrení na rok 2025 ešte nie je možné vyhodnotiť skutočné plnenie ale len aktualizovaný odhad. Nateraz odhadujeme ich plnenie na úrovni 2,36 mld. eur (1,73 % HDP), čo je o 397 mil. eur (-14 %) menej ako boli pôvodné predpoklady pri prijímaní uvedených opatrení.** Hlavnými dôvodmi zreálnenia skutočných vplyvov opatrení sú aktualizované makroekonomické predpoklady, ale hlavne nenaplnenie predpokladov o spomalení valorizácii plátov zdravotníkov (-219 mil. eur), ku ktorému nakoniec nedošlo na základe dohody medzi vládou a LOZ, o výnose dane z finančných transakcií (-168 mil. eur), vplyve 24 % sadzby DPPO kvôli zníženej ziskovosti firiem a opačný pozitívny efekt malo lepšie zacielenie kontrolnej činnosti počas poberania PN (+128 mil. eur), s ktorým sa pri tvorbe rozpočtu nerátalo a súvisiaca legislatívna úprava sa prijala až počas roku 2025.

Odpočet konsolidačných opatrení na rok 2025 (v mil. €)			Vplyv v RVS	Odpočet	Rozdiel	Poznámka k odpočtu
*Typ	Súčasť balíčka	Konsolidačné opatrenia na rok 2025 (v mil. €)	2025	2025	2025	S/OS/O**
<b>Šetrenie na štáte</b>						
V	áno	10 % viazanie výdavkov na štátnych úradníkov a vo verejnej službe	49	70	21	S
V	áno	Spomalenie valorizácie plátov zdravotníkov	219	0	-219	S
<b>Solidarita - väčší príspevok ekonomicky silnejších</b>						
DP	áno	Zdanenie veľkých firiem, 24 % sadzba pre firmy s príjmom nad 5 mil.€	489	398	-90	O
DP	áno	Zvýšenie osobitného odvodu pre mobilných operátorov	25	29	4	O
DP	áno	Zavedenie osobitného odvodu aj pre rafinérie	36	29	-7	O
V	áno	Úprava daňového bonusu	174	193	19	O
DP	áno	Zvýšenie stropov pri soc. odvodoch vysokoprijmových zamestnancov	88	79	-8	O
<b>Negatívne externality</b>						
DP	áno	Zvýšenie mýta pre nákladné vozidlá	48	48	0	O
DP	áno	Zvýšenie DzMV pre osobné vozidlá podnikateľov a zníženie DzMV pre nákladné vozidlá na úroveň minimálnych sadzieb	-4	-4	0	O
DP	nie	Zavedenie dane zo sladených nealkoholických nápojov	78	111	33	S
DP	nie	Zdanenie výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami (napr. nikotínové vrecúška, náplne do el. cigariet)	8	27	19	OS



Odpočet konsolidačných opatrení na rok 2025 (v mil. €)			Vplyv v RVS	Odpočet	Rozdiel	Poznámka k odpočtu
Typ	Súčasť balíčka	Konsolidačné opatrenia na rok 2025 (v mil. €)	2025	2025	2025	S/OS/O*
<b>Boj proti daňovým únikom a daňovej optimalizácii</b>						
V	nie	Lepšie zacielenie kontrolnej činnosti počas poberania PN (lekári)	-***	128	128	S
<b>Iné - v záujme zodpovednosti voči budúcnosti</b>						
V	áno	Zmena formy vyplácania rodičovského dôchodku asignáciou dane - zrušenie dávky	352	339	-12	S
V	áno	Zmena formy vyplácania rodičovského dôchodku asignáciou dane - asignácia rodičom	0	0	0	S
DP	áno	Zavedenie troch sadzieb DPH (23/19/5 %), základná: 23 %	750	717	-34	O
NP	áno	Zvýšenie ceny diaľničnej známky	45	17	-28	O
DP	áno	Daň z finančných transakcií	517	349	-168	S
V	nie	Zvýšenie krátenia predčasného starobného dôchodku po 40 odpracovaných rokoch	-***	4	4	S
<b>Pro-rastové opatrenia</b>						
DP	áno	Zníženie sadzby DPPO z 15 na 10 %. zvýšenie hranice zdaniteľných príjmov zo 60 na 100 tis. €	-45	-52	-7	O
DP	áno	Zníženie zrážkovej dane z dividend z 10 na 7 %	-5	-5	0	OS
DP	áno	Predĺženie daňového superodpisu na investície do priemyslu 4.0	0	0	0	O
DP	áno	Zachovanie sadzby dane 15 % pre SZČO a zvýšenie hranice zdaniteľných príjmov pre jej uplatnenie zo 60 na 100 tis. eur	-4	-4	0	O
DP	áno	Oslobodenie nepeňažného príjmu z použitia motorového vozidla s alternatívnym pohonom aj na súkromné účely z 1 na 0,5 %	-11	-11	0	O
DP	áno	Sociálne podniky a daňová licencia	-1	-1	0	O
DP	áno	Daňové zvýhodnenie úrokových výnosov zo štátnych dlhopisov formou ich vyňatia zo základu osobitného odvodu z podnikania v regulovaných odvetviach	-46	-56	-9	O
DP	nie	Daňové zvýhodnenie úrokových výnosov zo štátnych dlhopisov formou zníženia sadzby DPPO na 16 % (v 2025) a 13 % (od 2026)	5	-37	-42	O
DP	nie	Zavedenie príspevku na športovú činnosť dieťaťa (55 % oprávnených výdavkov, maximálne 275 eur)	-5	-4	0	O
DP	nie	Odstránenie podmienky väzby na cestovný ruch pre reštaurácie, pohostinstvá a ubytovacie zariadenia pre uplatnenie OOP zo SO pri sezónnych prácach	-3	-2	1	O
<b>Spolu - konsolidačné opatrenia v balíčku</b>			2 676	2 136	-540	
<b>Spolu - konsolidačné opatrenia</b>			2 760	2 363	-397	
<b>Spolu - konsolidačné opatrenia (v % HDP)****</b>			1,97%	1,73%	0,29%	

Poznámky: \* DP - daňový príjem, NP - nedaňový príjem, V - výdavok, \*\* skutočnosť (S), očakávaná skutočnosť (OS) alebo len hrubý odhad (O)  
\*\*\* konsolidačné opatrenia, s ktorými sa pri tvorbe rozpočtu nerátalo, ale boli účinné počas dotknutého roka, \*\*\*\* pre údaj z RVS zahmatý podiel na odhade HDP na rok 2025 pri tvorbe rozpočtu, odpočet a rozdiel ako podiel na HDP za rok 2025  
Zdroj: MF SR

Relevantné informácie k vyhodnoteniu vybraných konsolidačných opatrení na rok 2025:

- Pre výdavkové konsolidačné opatrenia a dve nové dane, ktoré sa neakualizujú, už vieme vyhodnotiť ich skutočný vplyv, pre zvyšok opatrení platí, že aktualizované fiškálne vplyvy sú stále len odhadmi.



- **Zníženie osobných výdavkov kapitol** bolo vyššie (+21 mil. eur) než sa pôvodne očakávalo. Efekt opatrenia na verejné financie bol vyhodnotený v porovnaní so situáciou, kedy by uvedené opatrenie nebolo prijaté. Celková úspora v roku 2025 bola dosiahnutá v hodnote 124 mil. eur, avšak pre úplnosť bola znížená o poskytnuté finančné krytie na odchodné a odstupné v sume 55 mil. eur.
- Vzhľadom na dohodu<sup>5</sup> medzi LOZ a vládou nakoniec nedošlo k úprave koeficientov, ktoré mali zabezpečiť **spomalenie valorizácie plátov zdravotníkov** a teda z uvedeného opatrenia žiadna úspora nevznikla (-219 mil. eur).
- Nižší výnos (-90 mil. eur) zo zavedenia **novej 24 % sadzby dane z príjmov právnických osôb (DPPO)** pre firmy s obrátom nad 5 mil. eur bol spôsobený spomalením rastu ziskovosti, ku ktorému prispelo zhoršenie externého prostredia a straty exportných pozícií slovenských exportérov.
- Pozitívnejšie plnenie (+33 mil. eur) spolu so zohľadnením vplyvu na DPH oproti pôvodným očakávaniam priniesla **nová daň zo sladených nealkoholických nápojov**. Celkovo sa na dani vyzbieralo výrazne viac oproti pôvodnému odhadu, ktorý počítal s vyššou mierou predzásobenia v prvých mesiacoch od zavedenia dane, ktoré sa v takej miere neudialo.
- Vyšší príjem (+19 mil. eur) zo **zdanenia výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami ako napr. nikotínové vrecúška, náplne do el. cigariet** priniesol izolovane pozitívnejší výsledok a to najmä kvôli ich výrazne vyššej spotrebe než boli pôvodne očakávania pri prijímaní opatrenia (uvedené však nezohľadňuje substitučné efekty, ku ktorým pravdepodobne dochádzalo, keďže ide o alternatívu voči iným tabakovým výrobkom). V zásade ide o statický vplyv opatrenia, po zohľadnení dynamických efektov by bol vplyv opatrenia nižší, nateraz ho však nevieme vyhodnotiť pre nedostatok relevantných údajov.
- Pozitívny efekt malo **lepšie zacielenie kontrolnej činnosti počas poberania PN** (+128 mil. eur), s ktorým sa pri tvorbe rozpočtu nerátalo. Od 1. januára 2025 sa posilnili kompetencie posudkových lekárov Sociálnej poisťovne, ktorí od roku 2025 môžu na základe medicínskeho vyhodnotenia PN aj priamo ukončiť, čo predtým nebolo možné. Nižší počet vyplatených dávok priniesol verejným financiám úsporu (+60 mil. eur) a súčasne viac ľudí namiesto poberania dávky pracovalo a odvádzalo poistné a dane (+68 mil. eur).
- Nižšia spotreba domácností a dodatočné úpravy príslušných sadzieb DPH na vybrané tovary a služby počas roka sa v približne rovnako mierou (každá zhruba polovicou) podieľali na aktualizácii vplyvu opatrenie **zmien sadzieb v DPH** (-34 mil. eur).
- Nižší ako očakávaný výnos zo **zvýšenia cien diaľničných známok** (-28 mil. eur) pravdepodobne súvisí s behaviorálnou reakciou spotrebiteľov na nové ceny diaľničných známok, ktorí začali vo výraznejšej miere preferovať nákup krátkodobých známok, ktorých dodatočný výnos nedokázal kompenzovať prepád predaja ročných známok v roku 2025 (medziročný prepád o 18 %). Uvedené opatrenia bude hlbšie rozanalyzované na základe detailných údajov o spotrebe a nákupoch diaľničných známok, či to šlo na úkor áut registrovaných v SR alebo mimo SR a aj aplikovaných výnimiek (oslobodenie pre ZŤP) a využívaní mýta po zmene cien diaľničných známok od NDS.

<sup>5</sup> <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/30339/1>



- Nižší výnos **dane z finančných transakcií** (-168 mil. eur) v roku 2025 bol dôsledkom viacerých faktorov, ako sú horší makroekonomický vývoj, neistota pri odhade novej dane spojená s nedostatkom relevantných údajov, ktorý sa opieral o údaje výnosu dane z Maďarska<sup>6</sup> a pomerové vzájomné ukazovatele HU a SK ekonomík ako aj dodatočne zavedené výnimky, ktoré oslobodili viaceré subjekty spod uvedenej dane po schválení zákona (spolu až 4 novely zákona<sup>7</sup>).
- Vyšší negatívny (- 42 mil. eur) vplyv **daňového zvýhodnenia úrokových výnosov zo štátnych dlhopisov formou zníženia sadzby DPPO** než sa pôvodne očakávalo. Hlavným dôvodom je vyšší výnos z úrokových nákladov, ktoré banky dosiahli v porovnaní s pôvodnými očakávaniami.
- Aktualizácia ostatných opatrení, ktorých vplyv sa výraznejšie nelíšili od pôvodných predpokladov je len dôsledkom aktualizácie makroekonomických predpokladov a stále sú len hrubým odhadom.

---

<sup>6</sup> Predpoklad založený na pomerových reláciách výkonu maďarskej a slovenskej ekonomiky pri nedostupnosti iných dát v čase odhadu vplyvu opatrenia sa ex-post ukázal ako nesprávny. Dodatočné údaje o platobných transakciách, ktoré v čase kvantifikácie neboli k dispozícii ukazujú na značný nepomer medzi transakciami - konkrétne objemom bankových prevodov a veľkosťou uvedených ekonomík. Napr. HDP za rok 2023 bol v Maďarsku 1,6-násobne vyšší ako na Slovensku, ale objem bankových prevodov (základ pre daň z finančných transakcií) bol až 2,8 násobne vyšší a teda vo výsledku bolo potrebné uvažovať s nižším efektívnym percentom výberu skrz pomerové ukazovatele.

<sup>7</sup> 1 novela v roku 2024 a 3 novely v roku 2025.